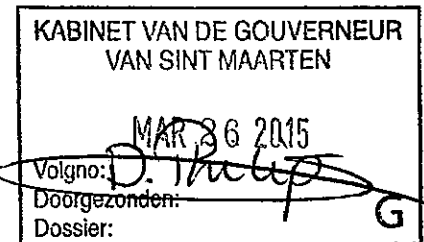




**Council of Advice**  
**Raad van Advies**

*Strengthening Our Democracy*

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten  
Drs. E.B. Holiday  
Falcon Drive # 3  
Harbour View  
Sint Maarten



RvA no. SM/18-14-LB

**Onderwerp:** Ontwerp van Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot vaststelling van regels inzake de bezoldiging van onderwijspersoneel (Bezoldigingslandsbesluit onderwijs) uw volgnummer LH-14/0021.

**Advies:** Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 2 oktober 2014 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 17 maart 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 17 maart 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp, strekt ertoe het bezoldigingssysteem voor onderwijspersoneel bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vast te leggen en dat systeem te laten aansluiten bij de salarisschalen en salaristreden, vastgesteld in Bijlage A bij de Bezoldigingsregeling ambtenaren.

De Raad onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel maar maakt enige kanttekening met betrekking tot, de mogelijkheid af te kunnen wijken van de benoemingseisen van het onderwijspersoneel, en de vaststelling van het salaris.

### 1. Juridische toets

#### De benoemingseisen

In de toelichting staat dat onderwijspersoneelsleden die niet aan alle gestelde eisen voldoen toch kunnen worden aangesteld op basis van artikel 4 van het ontwerp.

De Raad merkt op dat het niet mogelijk is om bij landsbesluit houdende algemene maatregelen af te wijken van de benoembaarheidseisen in de verschillende

RvA no. SM/18-14-LB



landsverordeningen op het gebied van onderwijs. Een landsbesluit is immers van lagere orde dan een landsverordening.

De Raad is tevens van mening dat artikel 4 geen grondslag biedt om onderwijspersoneelsleden die niet aan alle gestelde eisen voldoen te kunnen aanstellen. Artikel 4 bepaalt slechts dat kan worden afgeweken van artikel 3. Dit artikel gaat enkel over de vaststelling van het salaris van het overheidspersoneel. Artikel 4 biedt zodoende slechts de mogelijkheid om het salaris van het onderwijspersoneel dat niet aan de gestelde vereisen voldoet, afwijkend vast te stellen (bij de aanstelling). De Raad merkt overigens op dat artikel 35, derde lid van de Landsverordening voortgezet onderwijs en artikel 34, vierde lid van de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie, reeds de mogelijkheid bieden om onderwijspersoneelsleden te kunnen benoemen die niet aan alle gestelde eisen voldoen.<sup>1</sup>

## **2. Beleidsanalytische toets**

### **Het salaris**

Op grond van artikel 3 wordt het salaris bij de aanstelling of benoeming vastgesteld overeenkomstig de functiewaardering bij die functie in het functieboek onderwijs dan wel overeenkomstig de daarmee meest overeenkomende functie. In de inleiding van het functieboek onderwijs staat vermeld dat scholen alleen functies mogen invullen die worden genoemd in de functielijst van het betreffende onderwijsniveau. Gelet hierop adviseert de Raad nader toe te lichten waarom artikel 3 het mogelijk maakt dat het salaris kan worden vastgesteld overeenkomstig een functie die het meest overeenkomt met de functie waarin de desbetreffende persoon wordt aangesteld.

## **3. Wetstechnische toets**

In de bijlage staan opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

---

<sup>1</sup> Zo bepaalt artikel 35, derde lid van de Landsverordening voortgezet onderwijs dat bij tijdelijke afwezigheid van een leraar ten aanzien van degene die hem vervangt telkens voor ten hoogste twee jaar kan worden afgeweken van de eisen van benoembaarheid. Op grond van artikel 34, vierde lid van de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie kan voor een onderwijsgevende van de benoembaarheidseisen worden afgeweken voor een periode van ten hoogste twee jaar of voor een periode langer dan twee jaar indien bij de indienstneming schriftelijk is overeengekomen op welke wijze binnen die periode aan de eisen van benoembaarheid zal worden voldaan.



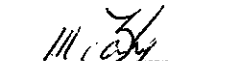
#### **4. Conclusie**

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het onderhavige ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen vast te stellen nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 17 maart 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

  
Dhr. mr. A.G. Baly

  
Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



**BIJLAGE bij het advies d.d. 17 maart 2015, RvA no. SM/18-14-LB**

**Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard**

Het ontwerp en de toelichting bevatten een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

- a. Artikel 1 van het ontwerp verwijst naar het bevoegd gezag in artikel 4, tweede lid, onderdeel b, van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht. Artikel 4 kent echter geen tweede lid. Er dient te worden verwezen naar artikel 4, onderdeel b, van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht.
- b. Op het functieboek staat vermeld: Bijlage 1 bij artikel 2, lid 2 landsbesluit houdende algemene maatregelen, tot vaststelling van regels inzake de bezoldiging van onderwijspersoneel. De Raad merkt op dat onjuist wordt verwezen naar het tweede lid in plaats van het eerste lid van artikel 2. De Raad adviseert voorts de datum op het functieboek aan te passen of te verwijderen.
- c. In de toelichting bij artikel 8 staat dat het deeltijdsalaris wordt berekend door het aantal werkuren te delen door 40 en dan te vermenigvuldigen met het aantal gewerkte uren. De Raad adviseert de zinsnede 'het aantal gewerkte uren' te vervangen door 'de voltijdse maandsalaris' zoals in het rekenvoorbeeld is toegepast.
- d. De Raad merkt op dat artikel 3, tweede lid, alleen geldt voor het onderwijsgevende personeel niet voor het overig personeel. De Raad geeft de regering in overweging om dit duidelijker naar voren te laten komen in het ontwerp.