



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/01-16-LV

Onderwerp: Tweede nota van wijziging bij het ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 (Tweede nota van wijziging begroting 2016) uw volgnummer LV-15/0014.

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 29 februari 2016 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 29 februari 2016 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 29 februari 2016, bericht de Raad u als volgt.

De tweede nota van wijziging houdt overeenkomstig artikel 27, eerste lid, van de Verordening op de uitgifte van eigendommen een machtiging in op basis waarvan overgegaan kan worden tot de vervreemding van het nieuwe overheidsgebouw en de daaraan grenzende terreinen. Deze vervreemding is opgenomen in de begroting van 2016 en heeft tot doel de schulden aan APS en SZV aanzienlijk te doen verminderen. Een dergelijke vervreemding is naar mening van de Raad een belangrijke stap in het oplossen van de schulden aan APS en SZV. Ook meent de Raad dat het een succesvolle concretisering van de voornemens van de regering is, waarover de Raad in diens advies over de ontwerpbegroting van 2016 eerder heeft geadviseerd.¹

1. Wetgevingsprocedure

Volgens het Draaiboek voor de regelgeving wordt de Raad bij nota's van wijziging gehoord indien deze een ingrijpende wijziging betreffen, die niet het gevolg zijn van het advies van de Raad. De Raad is echter niet gehoord toen artikel 5 werd geïntroduceerd. De introductie van artikel 5 geschiedde namelijk nadat de Raad diens initiële advies over de begroting had uitgebracht. De Raad is van mening dat het toevoegen van artikel 5 een ingrijpende wijziging is die niet het gevolg is van het advies van de Raad. De Raad had over deze wijziging gehoord moeten worden.

¹ RvA no. SM/13-15-LV, advies van de Raad van Advies inzake het ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2016.

B





De Raad wordt thans gevraagd te adviseren over een tweede nota van wijziging. Aangezien deze tweede nota van wijziging slechts een vernummering betreft, kan dit niet als een ingrijpende wijziging worden aangemerkt, waarover de Raad dient te worden gehoord.

Desalniettemin maakt de Raad, op basis van artikel 69, vierde lid, van de Staatsregeling en artikel 14, tweede lid, van de Landsverordening Raad van Advies, alsnog gebruik van de mogelijkheid te adviseren over het geïntroduceerde artikel 5.

De Raad adviseert de regering zich in de toekomst te conformeren aan de uitgangspunten zoals opgenomen in het Draaiboek voor de regelgeving.

2. Bedrag van de vervreemding

Artikel 5, eerste lid (nieuw), van het ontwerp stelt dat de totaalprijs van de vervreemding om en nabij NAf 50 miljoen bedraagt. In de tabel welke in de toelichting is opgenomen wordt vermeld dat het gebouw voor NAf 45 miljoen wordt vervreemd en de gronden voor NAf 8.5 miljoen. De prijs in de tabel overstijgt de totaalprijs in het ontwerp.

De Raad adviseert deze discrepantie weg te nemen en in zowel het ontwerp als diens toelichting dezelfde totaalbedragen aan te houden. Daarnaast adviseert de Raad de woorden 'om en nabij' te verwijderen en de daadwerkelijke bedragen voor de vervreemding in het ontwerp op te nemen.

Voor de Raad is het onduidelijk of het in de tabel opgenomen bedrag voor het gebouw slechts ziet op het gebouw, of dat een bedrag voor de grond van het perceel waarop het pand zich bevindt ook in deze prijs is verankerd. De Raad adviseert derhalve in de toelichting te verduidelijken welk bedrag aan welk onroerend goed is gekoppeld. Daarnaast wordt geadviseerd te verduidelijken welk bedrag ten goede zal komen aan APS en welk bedrag aan SZV.

In de toelichting wordt verder niet vermeld hoe de regering tot deze verkoopprijs is gekomen. Het is niet duidelijk of er een taxatie van het gebouw en de omliggende gronden is uitgevoerd of dat de verkoopprijs gerelateerd is aan de schulden bij APS en SZV.

De Raad adviseert ten behoeve van de transparantie op te nemen wat de daadwerkelijke waarde van de grond en het gebouw is. Anders gezegd adviseert de Raad op te nemen hoe tot de uiteindelijke verkoopprijs gekomen is.

3. Uitvoering van de vervreemding

Artikel 5, tweede lid (nieuw), houdt een grondslag voor een landsbesluit in, waarmee de Minister van VROMI, gezamenlijk met de Minister van Financiën, gemachtigd kan worden de vervreemding daadwerkelijk uit te voeren. De Raad constateert dat dit een procedurele stap is die door de genoemde ministers genomen moet worden om de koop te effectueren. De Raad adviseert de procedure welke doorlopen moet worden om tot een uiteindelijke verkoop van het gebouw en de gronden te komen, meer gedetailleerd in de toelichting te beschrijven, inclusief een verwijzing naar de wettelijke eisen die aan een dergelijke verkoop gesteld zijn.





4. Huren van het gebouw

Op pagina 3 van de toelichting is vermeld dat na de verkoop het gebouw van de nieuwe eigenaar gehuurd zal gaan worden en dat de vele thans gehuurde kantoorruimten ten behoeve van de overheid opgezegd zullen worden.

De Raad adviseert in de toelichting op te nemen wanneer de verwachte besparing op huur van gebouwen gerealiseerd zal worden. Ook adviseert de Raad toe te lichten wanneer de huidige huren opgezegd zullen worden (of zullen aflopen) en hoe dit proces door de regering doorlopen zal worden, aangezien het vele kantoorpanden betreft.

5. Parkeerfaciliteiten

De toelichting beschrijft dat APS van plan is een parkeergarage op de aan te kopen gronden te realiseren. De Raad adviseert toe te lichten of deze garage ter beschikking zal worden gesteld aan ambtenaren die komen te werken in het nieuwe gebouw en zo ja, óf de overheid óf de ambtenaar zelf zal moet betalen voor het parkeren aldaar. Indien de overheid deze parkeerkosten zal gaan dragen, adviseert de Raad de financiële gevolgen hiervan in de toelichting op te nemen.

6. Overige opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard

In de bijlage zijn overige opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

7. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige nota van wijziging naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 29 februari 2016.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

Dhr. mr. A.G. Baly



Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon





BIJLAGE bij het advies d.d. 29 februari 2016, RvA no. SM/01-16-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp en de toelichting bevatten een aantal wetstechnische en redactionele onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

- In verband met het dubbel opnemen van de zin 'Het ontwerp wordt als volgt gewijzigd:' adviseert de Raad de eerste vermelding van deze zin, onder 'TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING' te verwijderen;
- De Raad adviseert overeenkomstig Aanwijzing 63, eerste lid, van de Aanwijzingen van de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) naar artikelen en diens leden te verwijzen. Hierdoor zal bijvoorbeeld onder I. in plaats van 'artikel 5 Lid 1' verwezen worden naar 'artikel 5, eerste lid,';
- De Raad adviseert onder I. gebruik te maken van het woord 'vervalt' in plaats van 'komt te vervallen';
- De Raad adviseert overeenkomstig Ar 75, eerste lid, artikel 5 onder andere, vóór de citeertitel op te nemen.
- De Raad adviseert onder II. te vernummernen overeenkomstig Ar 176, derde lid;
- De Raad adviseert ook het nummer van de meetbrief van perceel B en perceel C te vermelden, zoals wel is gedaan ten behoeve van perceel A.

AB

