



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten

RvA no. SM/05-20-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2016) (uw volgnummer: LV-20/0006).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 19 oktober 2020 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en behandeling en vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 3 november 2020, bericht de Raad u als volgt.

De ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2016 strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling en de artikelen 52 tot en met 55 van de Comptabiliteitslandsverordening door de jaarrekening van het Land over het dienstjaar 2016 bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde financieel beleid en beheer.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

Algemeen

Op grond van artikel 54, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening (hierna: CLV) wordt de jaarrekening van het Land bij landsverordening vastgesteld. Op grond van artikel 69 Staatsregeling jo. artikel 13 Landsverordening Raad van Advies is het ontwerp onderhevig aan toetsing door de Raad.

In voorgaande jaren heeft de Raad de landsverordeningen tot vaststelling van de jaarrekeningen van het Land kritisch beoordeeld;¹ in het bijzonder omdat er sprake is van een stelselmatige overschrijding van de geldende wettelijke termijnen voor het indienen van het dossier bij de Staten² en tevens omdat er sprake is van het stelselmatig niet naleven van de kwaliteitsnormen die voortvloeien uit de CLV en die terug te vinden zijn in de controlerapporten van

¹ Zie RvA no. SM/13-13-LV (dienstjaar 2011); RvA no. SM/03-15-LV (dienstjaar 2012); RvA no. SM/18-17-LV (dienstjaar 2013); RvA no. SM/19-17-LV (dienstjaar 2014) en RvA no. SM/14-18-LV (dienstjaar 2015).

² Zie hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening.

RvA no. SM/05-20-LV

1 ~~11~~



de Stichting Overheidsaccounts bureau en de Algemene Rekenkamer.³ Geconstateerd moet worden dat deze trend, welke sterk afbreuk doet aan het budgetrecht van de Staten (cyclisch karakter), vooralsnog niet is doorbroken.

De jaarrekening dient een getrouw beeld te geven van de financiële positie van het Land inclusief de baten en lasten van de collectieve sector. Voor de Staten vormt dit een onmisbare bron van informatie om tot het vaststellen van verantwoorde begrotingen over te kunnen gaan. Zolang naleving van de CLV uitblijft, verwordt het proces voor de dechargeverlening aan de ministers voor het gevoerde beleid en beheer tot een farce. Dit komt omdat het de facto wordt teruggedrongen tot een administratieve formaliteit. Immers, het aanbieden van een onregelmatige jaarrekening leidt in de huidige praktijk onverminderd tot dechargeverlening. Hier zal verandering in moeten komen. Gelet op het feit dat ook de jaarrekeningen betreffende de dienstjaren 2017, 2018 en 2019 nog niet zijn aangeboden, zijn de verwachtingen dat dat moment nadert, ondanks bijvoorbeeld het aangekondigde 'Actieplan verbetering financieel beheer', allesbehalve hooggespannen. Dat neemt niet weg dat de memorie van toelichting bij het onderhavige ontwerp op kort en bondige wijze de knelpunten en voornemens tot verbetering schetst wat een nadere beschouwing door de Raad, onder verwijzing naar zijn eerdere adviezen, in dit geval overbodig maakt.

Wetstechnische toets

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 3 november 2020.

De Secretaris

De plaatsvervangend Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly




Mevr. M. Hazel, MA

³ SOAB, 'Controleverklaring van de onafhankelijke accountant', 24 oktober 2018 en Algemene Rekenkamer, 'Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2016 van Sint Maarten', 31 december 2018.



BIJLAGE bij het advies d.d. 3 november 2020, RvA no. SM/05-20-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Bijlagen

- a. Ter bevordering van de leesbaarheid van de onderhavige stukken wordt aanbevolen om de bijlagen nogmaals aan een taalcontrole te onderwerpen om ervoor te zorgen dat de veelvoorkomende taalfouten (waaronder typefouten en het gebruik van de verkeerde lidwoorden) worden gecorrigeerd. Ook is sprake van het wegvallen van tekst in de tabellen.
- b. Geadviseerd wordt om elke bijlage van een duidelijke koptekst te voorzien zodat zij eenvoudig te herleiden zijn naar de verwijzingen in het ontwerp. Zie Aanwijzing 82 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten.
- c. Met betrekking tot de verslagen van de SOAB en de Algemene Rekenkamer geldt voorts strikt genomen dat deze bijlagen als bijlagen bij de toelichting op de Landsverordening dienen te worden gevoegd en niet als bijlagen bij de Landsverordening zelf. De Landsverordening strekt immers slechts tot vaststelling van de jaarrekening. Zie Aanwijzing 81 van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten.